

上海市农业农村委员会 上海市财政局 文件

沪农委规〔2019〕5号

关于印发《上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案 (2019-2021年)》的通知

各区农委、财政局，市有关单位：

为维护蔬菜生产者的生产积极性，促进我市绿叶菜的均衡生产和均衡供应，市农业农村委、市财政局制定了《上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案（2019-2021年）》。现印发给你们，请认真执行。

上海市农业农村委员会



上海市绿叶菜成本价格指数保险实施方案

(2019-2021 年)

为进一步贯彻落实《国务院关于进一步促进蔬菜生产保障市场供应和价格基本稳定的通知》(国发〔2010〕26号)精神,通过制度创新引入保险机制,维护蔬菜生产者的生产积极性,促进我市绿叶菜的均衡生产和均衡供应,推进蔬菜产业继续向组织化、规模化、集约化方向发展,制定我市2019-2021年绿叶菜成本价格指数保险实施方案。

一、保险标的

保险标的为五种本市地产主要绿叶菜品种:青菜、杭白菜(全年承保);生菜、米苋、鸡毛菜(6-9月承保)。

二、保费补贴对象

保费补贴对象为投保上述五种绿叶菜成本价格指数保险的蔬菜生产企业、农民专业合作社和种植户。对于符合规模化、集约化生产要求的投保主体,应当给予优先全覆盖保障。

三、保险面积和保险期间

2019年计划保险面积23.45万亩次,其中青菜保险面积14.34万亩次、其它四个品种保险面积合计9.11万亩次(详见附件)。投保按实际种植面积分时段进行,6-9月杭白菜、生

菜、米苋、鸡毛菜计划面积不细分，投保时可据实调整、合并计算。2020 年、2021 年及月度计划保险面积，由市农业农村委根据市场需求和各区绿叶菜实际生产情况确定后，另行发文。

2019 年青菜、杭白菜的起保期间为本方案实施之日起至 12 月 12 日，2020 年、2021 年起保期间为当年 1 月 1 日至 12 月 12 日。2019 年、2020 年、2021 年生菜、米苋、鸡毛菜的起保期间为当年 6 月 1 日至 9 月 30 日。

各品种的保险期间按实际采收期约定，其中青菜、生菜、杭白菜为 20 天，米苋为 15 天，鸡毛菜为 10 天。

四、保险金额和保险费率

保险金额根据各品种每亩次保险产量（即亩均产量）及亩均生产成本测算。每亩次保险产量及亩均生产成本由市农业农村委会同上海蔬菜食用菌行业协会确定，保险费率为 10%。为提升蔬菜生产组织化程度，鼓励农业保险机构对投保面积达到较大规模的投保人，给予一定费率优惠。如保险期间跨月，保险金额根据各品种保险起期所在月份对应的保险金额确定。2019-2021 年各月保险产量、生产成本、保险金额和保费见下表。

表 1： 6-9 月保险金额、保费

保险 品种	保险产量	生产成本	保险金额	标准保费
	(公斤/亩次)	(元/公斤)	(元/亩次)	(元/亩次)
青菜	1000	2	2000	200
鸡毛菜	400	3	1200	120
米苋	800	1.85	1480	148
生菜	600	2.75	1650	165
杭白菜	1100	1.9	2090	209

表 2： 1-5 月、10-12 月保险金额、保费

保险 品种	保险产量	生产成本	保险金额	标准保费
	(公斤/亩次)	(元/公斤)	(元/亩次)	(元/亩次)
青菜	2200	1.2	2640	264
杭白菜	2000	1.09	2180	218

五、保费补贴标准

市级财政给予 50%保费补贴。投保人自缴保费比例在 10-20%之间，具体比例由各区自行确定，其余部分由区级财政承担。

六、理赔方法

据市发展和改革委员会公布“单日主副食品价格动态”栏中相关品种价格数据，作为基础理赔标准，2019 年在此基础上增加 4%绿叶菜综合成本指数作为实际理赔标准。2020 年、2021 年该指数由市农业农村委根据历年价格波动情况、农业保险机构赔

付情况确定后另行发布。

若在保险期间市场平均零售价低于保单约定价，则按其跌幅同比例进行相应赔付；高于保单约定价，则不发生赔付。

赔偿金额 = 保险金额 × [保单约定价 - 保险期间市场平均零售价] / [保单约定价] × 保险亩数

保单约定价 = [保险三年前同期市场价格 × (1+r1) × (1+r2) × (1+r3) + 保险两年前同期市场价格 × (1+r2) × (1+r3) + 保险一年前同期市场价格 × (1+r3)] / 3 × (1+绿叶菜综合成本指数)

注：保单约定价是指考虑前两年及当年蔬菜消费价格指数和当年绿叶菜综合成本指数因素后，投保前三年实际价格平均值。r1、r2、r3 由国家统计局上海调查总队公布的数据确定，其中 r1 指投保两年前各月蔬菜消费价格指数，r2 指投保一年前各月蔬菜消费价格指数，r3 指投保当年各月蔬菜消费价格指数。如保险期间跨月，理赔时各品种保单约定价根据其保险起期所在月份对应的蔬菜消费价格指数计算。

七、工作要求

（一）分解工作任务

各区、各相关单位应按照“均衡种植、均衡投保、均衡上市”原则，尽早落实本方案各时段的播种和投保计划；明确农业保险机构、投保对象、投保品种、投保面积、种植茬口，及

时分解到相关乡镇和基地。在有效保障市场供应前提下，要确保本区、本单位每月投保面积不低于月度计划面积的 80%、不超过月度计划面积的 120%；全年投保面积不低于年度计划总面积的 80%，不超过年度计划总面积。如超出全年投保计划总面积，市级财政不予补贴。在分解计划时，应重点聚焦青菜种植和绿叶菜核心基地，要求其在年初明确全年计划投保面积，农业保险机构据实承保。

（二）细化工作流程

农业保险机构要贯彻“五公开、三到户”政策，坚持做到见菜承保、上市理赔，努力简化管理程序，提高理赔效率和透明度，严禁出具不实保单；借助线上投保、电子保单等信息化手段，做到从承保到理赔各个环节中的公正公开；准确、完整地将投保和理赔信息告知投保对象，及时在官方网站和官方微信更新，查询时限不少于 5 年；需在保单上注明约定投保品种上市日期，切实做到按时段、按计划均衡投保。

（三）严格核查监管

市、区农业农村部门加强对投保面积、投保品种和保费补贴的抽查核实。农业保险机构定期汇总承保信息，每季度分别向市、区农业农村部门完整提供电子版信息，协助抽查工作。要严肃查处虚报投保面积、套取财政补贴等违规问题，一经核实，相关种植户、合作社、企业列入失信名单，取消当年及下

年度财政保费补贴资格。市农业农村委设立举报电话23113063，各区也要建立举报查处机制。农业保险机构要加强内部管理，建章立制，认真预防，严肃查处业务人员窜谋骗保行为，查处情况及时向市财政部门和市农业农村部门通报。

（四）加强政策宣传

各区按照“政府引导、政策支持、市场运作、自主自愿和协同推进”原则，加强部门间协调，加大政策宣传力度，提高农户和相关合作社、企业的政策知晓度，共同推进绿叶菜成本价格保险工作。

（五）鼓励探索创新

各区可从实际出发，对区内尚未纳入本方案的蔬菜品种另行制定方案，扩大保障范围，促进农业发展，稳定农民收入。

八、实施日期和有效期

本方案自2019年3月11日起实施，有效期至2021年12月31日。

附表：2019年上海市绿叶菜成本价格指数保险面积计划表

附表

2019 年上海市绿叶菜成本价格指数保险面积计划表

单位:亩次

区/单位	月份	青菜	杭白菜	米苋、生菜、鸡毛菜	小计
闵行	3	800	400		1200
	4	550	300		850
	5	600	250		850
	6	600		1050	1650
	7	450		1000	1450
	8	500		1000	1500
	9	500		1050	1550
	10	750	400		1150
	11	1250	300		1550
	12	900	300		1200
	小计	6900		6050	12950
嘉定	3	1150	100		1250
	4	900	100		1000
	5	850	100		950
	6	650		1900	2550
	7	700		1800	2500
	8	750		2000	2750
	9	950		2100	3050
	10	950	100		1050
	11	1150	50		1200
	12	1100	50		1150
	小计	9150		8300	17450
宝山	3	300	50		350
	4	400	50		450
	5	500	50		550
	6	150		300	450
	7	250		500	750
	8	300		450	750

宝山	9	650	300		950
	10	500	50		550
	11	400	50		450
	12	500	50		550
	小计	3950	1850		5800
浦东	3	1800	650		2450
	4	1100	750		1850
	5	1450	750		2200
	6	1800	4600		6400
	7	1750	4050		5800
	8	2000	3600		5600
	9	2500	3200		5700
	10	3250	500		3750
	11	4650	450		5100
	12	4150	300		4450
	小计	24450	18850		43300
奉贤	3	1600	250		1850
	4	1450	300		1750
	5	1150	400		1550
	6	1350	2500		3850
	7	1100	2600		3700
	8	1350	2900		4250
	9	1400	2400		3800
	10	1500	500		2000
	11	2400	50		2450
	12	2450	50		2500
	小计	15750	11950		27700
松江	3	500	50		550
	4	500	50		550
	5	500	50		550
	6	500	200		700
	7	500	250		750
	8	500	200		700
	9	500	150		650
	10	500	50		550

松江	11	500	50		550
	12	500	50		550
	小计	5000	1100		6100
金山	3	1600	350		1950
	4	1750	450		2200
	5	2000	550		2550
	6	1300	1700		3000
	7	1300	1400		2700
	8	1500	1200		2700
	9	2650	1300		3950
	10	2450	250		2700
	11	3300	300		3600
	12	2950	400		3350
	小计	20800	7900		28700
青浦	3	1900	400		2300
	4	1500	750		2250
	5	2800	750		3550
	6	2500	4000		6500
	7	2500	3800		6300
	8	2500	3600		6100
	9	3000	3200		6200
	10	3200	1000		4200
	11	3400	650		4050
	12	3400	650		4050
	小计	26700	18800		45500
崇明	3	1350	500		1850
	4	1000	450		1450
	5	1250	500		1750
	6	1450	2150		3600
	7	1450	2550		4000
	8	1650	2350		4000
	9	1650	2400		4050
	10	900	200		1100
	11	2450	50		2500
	12	1850	250		2100

崇明	小计	15000	11400		26400
光明	3	300	100		400
	4	300	100		400
	5	200	50		250
	6	100	350		450
	7	100	350		450
	8	150	450		600
	9	200	550		750
	10	200	150		350
	11	450	50		500
	12	600	50		650
	小计	2600	2200		4800
全市	3	11300	2850		14150
	4	9450	3300		12750
	5	11300	3450		14750
	6	10400	18750		29150
	7	10100	18300		28400
	8	11200	17750		28950
	9	14000	16650		30650
	10	14200	3200		17400
	11	19950	2000		21950
	12	18350	2200		20550
	合计	130250	88450		218700

抄送：各相关区人民政府，市发展改革委、国家统计局上海调查总队。

上海市农业农村委员会办公室

2019年3月11日印发