

上海市农业产业发展资金 2025 年度绩效自评报告

一、绩效目标分解下达情况

（一）中央资金下达情况

根据《财政部关于提前下达 2025 年农业相关转移支付资金预算的通知》（财农〔2024〕78 号）、《财政部关于下达 2025 年农业产业发展资金预算的通知》（财农〔2025〕13 号）等文件，2025 年中央财政下达上海市农业产业发展资金 25888 万元，主要用于种业发展、农业产业融合发展、渔业发展等方面工作。

（二）上海市地方财政预算及其他资金投入情况

2025 年农业产业融合发展－浦东新区农业产业强镇－雪菜产业提升公共服务项目中安排地方资金 519.15332 万元。

（三）上海市资金安排情况

上海市 2025 年收到中央财政农业产业发展资金转移支付 25888 万元，当年共达各区和相关实施主体财政预算资金 25888 万元。同时，上海市 2025 年农业产业融合发展－浦东新区农业产业强镇－雪菜产业提升公共服务项目安排地方资金 519.15332 万元。按照中央财政下达的绩效目标和本市工作实际，本市 2025 年农业产业发展资金项目实施方案和

绩效分解具体如下：

（1）支持种业发展

①农业种质资源项目，安排资金 300 万元。支持梅山猪、浦东白猪、沙乌头猪、浦东鸡 4 家国家级畜禽遗传资源保种场开展畜禽遗传资源保护，安排资金 200 万元，用于保种场按照保种群体数量等要求，规范做好品种登记、选种选配、疫病防控，准确完整记录系谱和生产性能等保种信息，及时填报畜禽遗传资源管理系统，确保保种场正常运转，资源得到有效保护。支持国家都市特色作物种质资源中期库和国家食用菌种质资源库开展农作物和农业微生物种质资源保护，安排资金 100 万元，用于资源保护单位落实保护主体责任，规范做好库（圃）保存资源的登记、监测，及时繁殖更新低活力种质，准确完整记录菌种信息，定期更新、复壮菌种资源，规范做好菌种收集保藏、鉴定评价、信息整理，确保生物安全，保障农作物和农业微生物库（圃）正常运转，资源得到有效保护。

②中华鲟保种保育项目，安排资金 720 万元。项目资金用于开展中华鲟的亲本培育、人工繁育、科学研究、能力提升等保种保育相关工作，要求完成珍稀水生生物（中华鲟）保种原种和子一代数量达 400 尾，珍稀水生生物（中华鲟）保种群体人工繁育能力上升。

③种畜禽生产性能测定工作，安排资金 1147 万元。支持符合条件的国家畜禽核心育种场、种公畜站、奶牛生产性能

测定中心开展种畜禽和奶牛生产性能测定工作，资金用于各测定单位围绕生长速度和繁殖泌乳等开展相关性能测定和数据采集、上报工作。

（2）加快推进农业产业融合发展

农业产业强镇项目，安排资金 1000 万元。分别安排 700 万支持浦东新区老港镇（2025 年通过评估）、300 万支持崇明区庙镇农业产业强镇建设（2025 年成功创建）。一是崇明区庙镇农业产业强镇建设。中央财政资金主要用于藏红花机械化生产、藏红花种球培育、藏红花加工技术提升、藏红花文化园、植物工厂、翠冠梨产业园功能拓展等。项目建设计划总投资 4080 万元，其中申请中央财政补助资金 1000 万元，地方财政资金 300 万元，实施主体自筹资金 2780 万元。二是浦东新区老港镇农业产业强镇建设。中央财政资金主要用于采购雪菜加工包装设备等。项目总投资为 4006.69 万元，其中申请中央财政补助资金 1000 万元，地方财政资金 3006.69 万元。

（3）支持渔业发展

①远洋渔船更新改造，安排资金 2000 万元。根据现代渔业装备设施补助标准，计划安排 2000 万元用于补助上海开创远洋渔业有限公司建造 1 艘金枪鱼围网船（1500 总吨且船长 65 米以上）。

②远洋渔船船上设施设备更新改造，安排资金 532 万元。根据《农业农村部办公厅 财政部办公厅关于做好 2021 年渔

业发展补助政策实施工作的通知》(农办计财〔2021〕24号)要求,中央下达资金532万元。主要用于补助全市5家远洋渔业企业船上设施设备更新改造。

③近岸、近海、外海渔业资源调查养护,安排资金94万元。根据《渔业资源调查养护和国际履约能力提升补助标准表(海洋渔业资源调查监测评估)》(农办计财〔2021〕24号)的有关补助标准,经与农业农村部渔业渔政管理局协调,近岸近海外海调查项目由上海市水生野生动植物保护研究中心委托符合条件的我市或中央在沪科研院所具体实施,安排中央资金94万元。

④远洋渔船履行国际公约,安排资金8795万元。根据年度资金和任务安排,促进远洋渔业规范有序和高质量发展。

⑤涉及远洋渔业资源调查监测评估,安排资金11300万元。一是开展远洋资源调查监测评估,安排资金11000万元。根据农业农村部渔业渔政管理局《关于请协助实施2025年度全球渔业资源调查监测评估任务的函》(农渔远便函〔2025〕75号),农业农村部渔业渔政管理局明确由上海海洋大学承担公海渔业资源综合科学调查项目和全球重要鱼种资源状况动态监测评估项目,安排中央资金11000万元。二是远洋渔业资源生产性调查,300万元。根据农业农村部渔业渔政管理局《关于通报2025年度远洋渔业资源生产性调查计划的函》(农渔远便函〔2025〕59号)要求,由上海开创远洋渔业有限公司承担基里巴斯凤凰岛及周边公海海域金枪鱼

围网生产性调查项目，安排中央资金 300 万元。

二、绩效情况分析

（一）资金投入情况分析

1.预算执行

预算执行率

上海市 2025 年收到中央财政农业产业发展转移支付 25888 万元，地方资金 519.15332 万元，合计 26407.15332 万元。2025 年实际执行 24298.9996 万元，其中：中央资金 23818.92256 万元、地方资金 480.07704 万元，总预算执行率为 92.02%。

（二）资金管理情况分析

1.分配科学性

（1）方案编制合规性

2025 年市农业农村委制定《农业产业发展资金项目实施方案》，明确资金使用方向、实施条件、支持对象、支持标准、实施要求、实施目标和监管措施等内容，方案编制内容完整、合规，符合《农业产业发展资金管理办法》相关规定。

（2）资金分配科学性

2025 年农业产业发展资金项目严格按照转移支付管理制度以及资金管理办法规定的范围和标准分配资金。严格按照中央财政下达的各项目支出方向预算资金额度执行，无跨转移支付项目整合资金、超出农财两部任务范围安排资金、将中央财政资金直接切块用于上海市及区县政策任务等情

况。

2.下达及时性

(1) 方案报备及时性

根据《关于报送上海市 2025 年粮油生产保障等项目中央转移支付资金分配实施方案的函》(沪农委[2025]201 号),市农业农村委农业产业发展资金项目实施方案按要求于 2025 年 6 月 30 日正式印发并报农财两部备案。

(2) 资金下达及时性

根据上表,2025 年市农业农村委员会在收到中央预算文件后,及时分解预算,并商请市财政局下达相关预算,资金下达及时。

3.拨付合规性

(1) 政策信息公开度

市农业农村委按要求将中央财政转移支付政策和实施方案在市农业农村委员会官网进行公开。为便于广大农民和农业生产经营主体以及社会各界了解本市强农惠农富农政策,充分发挥政策引导作用,市农业农村委组织编制了《上海市 2025 年强农惠农富农政策明白本》,并在市农业农村委员会官网进行公开,其中涉及农业产业发展类 16 项政策。

(2) 资金拨付合规性

市农业农村委严格按照国库集中支付制度商请拨付资金至上海市嘉定区动物疫病预防控制中心、上海浦汇良种繁育科技有限公司等单位,采取直接补贴和以奖代补方式支出

资金，符合国库集中支付制度等有关规定，资金拨付合规。

4.使用规范性

资金使用规范性

市农业农村委严格按照部门转移支付管理支付规定以及农业产业发展资金管理办法规定要求执行，资金严格按下达预算的科目和项目执行，未出现截留、挤占、挪用或擅自调整等问题。中央巡视、各级审计和财会监督未发现资金使用管理、项目执行等方面存在问题。

5.执行准确性

（1）预算偏差率

远洋渔船船上设施设备更新改造偏差率 88%。根据远洋渔船更新改造工作进度，部分工作尚未完成，资金将结转至 2026 年，不适用计算预算偏差率。本项目其余政策任务不存在预算偏差。

（2）数据材料准确性

2025 年农业产业发展资金支出明细填报规范、准确，自评数据真实、准确，未发现与平台数据不一致等情况。

6.预算绩效管理

（1）绩效管理规范性

市农业农村委在细化下达预算时同步下达绩效目标，根据农业产业发展资金实施方案中明确的绩效目标，将中央下达的预算指标分解至各子项目，并能根据市级配套资金同步增加相应的绩效目标，绩效目标合理。市农业农村委将有关

资金纳入本级预算或向下转移支付绩效管理，开展绩效监控，并按要求上报 2025 年上海市农业种质资源保护中华鲟保种保育项目总结报告、农业种质资源保护和种畜禽生产性能测定项目总结等，绩效监控规范。市农业农村委将有关资金纳入本级预算或向下转移支付绩效管理，开展绩效评价，将绩效评价结果作为区县或项目单位资金分配的重要依据。

（2）预警处理有效性

市农业农村委在收到预警信息后，能立即作出响应，在规定时间内完成预警信息处理，并上传完成证明，预警处理有效。

7.支出责任履行

地方财政投入

市农业农村委积极争取地方财政支持，2025 年使用地方资金 480.07704 万元。

（三）总体绩效目标完成情况分析

1.政策目标实现

政策落实有效性

2025 年各项工作基本按计划完成，取得预期目标，政策落实有效。各项目目标实现情况如下：

支持种业发展方面，2025 年支持本市符合条件的 6 家国家级农业种质资源保护单位开展资源保护工作，完成保护畜禽品种 4 个，保存农作物种质资源 76233 份、农业微生物种质资源 4971 份。支持本市符合条件的国家畜禽核心育种场、

种公畜站、奶牛生产性能测定中心开展种畜禽和奶牛生产性能测定工作，主要用于各测定单位开展相关性能测定和数据采集、上报工作，2025 年完成生产性能测定 103241 头（只），完成农业农村部下达的测定任务。完成 2025 年度保种中华鲟原种和子一代数量 404 尾，中华鲟全人工繁殖技术获得成功，共孵出仔鱼 3 万余尾，珍稀水生生物保种群体的人工繁殖能力上升。

推进农业产业融合发展方面，2025 年 4 月 29 日，浦东新区农业产业强镇项目－老港镇雪菜产业提升公共服务项目顺利通过农业农村部第三批农业产业强镇项目评估。根据《农业农村部办公厅关于公布 2025 年农业产业融合发展项目名单的通知》（农办计财〔2025〕11 号），崇明区庙镇申报的 2025 年国家农业产业强镇项目经农业农村部和财政部评审并公示，获准创建农业产业强镇。

支持渔业发展方面，2025 年完成补助远洋渔船船上设备更新改造 175 套；完成远洋资源调查评估站位 580 个、近岸近海外海调查站位数 46 个。

2025 年以“政府引导、企业主导、农户参与”为核心，构建紧密的产业发展与利益联结机制。农户与合作社承接订单、参与标准化生产，实现了与现代化产业链的有机衔接，共享产业增值收益，联农带农水平得到提升。通过引导远洋渔船开展负责任捕捞，养护国际海洋渔业资源，改善海洋渔业资源。

（四）绩效指标完成情况分析

1.产出指标完成情况

（1）农业微生物种质资源保存数量

2025 年国家食用菌种质资源库（上海）完成保存食用菌种质资源 4971 份的任务，包含蘑菇属、田头菇属、鹅膏菌属、蜜环菌属等 82 种类，菌库运营正常。

该指标计划值 4959 份，实际完成值 4971 份，完成计划目标值。

（2）农作物种质资源保存数量

截至 2025 年 12 月 31 日，国家都市特色作物种质资源中期库（上海）保存资源总量 76233 份（包含新收集资源 190 份），其中粮食类资源 73278 份，蔬菜类资源 2955 份。

该指标计划值为 76018 份，实际完成值为 76233 份，完成计划目标值。

（3）保护国家级畜禽遗传资源保护品种数量

2025 年完成补贴发放，支持梅山猪、浦东白猪、浦东鸡和沙乌头猪 4 个国家级畜禽遗传资源品种的保护工作。

该指标计划值 4 个，实际完成值 4 个，完成计划目标值。

（4）种畜禽和奶牛生产性能测定数量

2025 年由上海奶牛育种中心有限公司、上海奶牛育种中心有限公司、光明牧业有限公司金山种奶牛场等单位完成种畜禽和奶牛生产性能测定 103241 头（只）。

该指标计划值 98320 头(只), 实际完成值 103241 头(只), 完成计划目标值。

(5) 新建设农业产业强镇数量

根据《农业农村部办公厅关于公布 2025 年农业产业融合发展项目名单的通知》(农办计财〔2025〕11 号), 崇明区庙镇申报的 2025 年国家农业产业强镇项目经农业农村部和财政部评审并公示, 获准创建农业产业强镇。

该指标计划值是 1 个, 实际完成值 1 个, 完成计划目标值。

(6) 保种中华鲟原种和子一代数量

根据《农业农村部办公厅关于做好中华鲟种源保护繁育工作的通知》(农办长渔〔2024〕3 号)、《关于下达 2025 年农业种质资源保护中华鲟保种保育项目任务的通知》(沪农委〔2025〕141 号)精神, 由上海市水生野生动植物保护研究中心承担 2025 年农业种质资源保护中华鲟保种保育项目, 完成开展中华鲟的亲本培育、人工繁育、科学研究、能力提升等保种保育相关工作。2025 年珍稀水生生物保种原种和子一代数量达 404 尾。

该指标计划值 400 尾, 实际完成值 404 尾, 完成计划目标值。

(7) 远洋渔船更新改造

该指标计划值 1 艘, 实际完成值 0 艘, 未完成计划目标值。

(8) 远洋渔船船上设备更新改造

远洋渔船船上设备更新改造核准上海市 5 家远洋渔业企业共 175 套设备符合补助条件，发放远洋渔船船上设备更新改造补贴资金。

该指标计划值为 64 套，实际完成值为 175 套，完成计划目标值。

(9) 我国近岸近海外海调查站位数

2025 年任务由中国水产科学研究院东海水产研究所承担，项目资金已全数拨付，项目已实施完毕，共计完成 46 个站点的调查任务。

该指标计划值 27 个，实际完成值 46 个，完成计划目标值。

(10) 远洋资源调查监测评估站位数

2025 年按照《关于请协助实施 2025 年度全球渔业资源调查监测评估任务的函》（农渔远便函〔2025〕75 号）的要求，由上海海洋大学实施，共完成 550 个站点（种群）的调查任务。按照《关于通报 2025 年度远洋渔业资源生产性调查计划的函》（农渔远便函〔2025〕59 号）的要求，由上海开创远洋渔业有限公司实施，共完成 30 个站点的调查任务。

该指标计划值 580 个，实际完成值 580 个，完成计划目标值。

2. 效益指标

(1) 联农带农水平

2025 年以“政府引导、企业主导、农户参与”为核心，构建紧密的产业发展与利益联结机制。农户与合作社承接订单、参与标准化生产，实现了与现代化产业链的有机衔接，共享产业增值收益，联农带农水平得到提升。

该指标计划值“提升”，实际完成值“提升”，完成计划目标值。

（2）海洋渔业资源

由上海海洋大学和上海开创远洋渔业有限公司完成 580 个站点的调查任务，改善海洋渔业资源。

该指标计划值“改善”，实际完成值“改善”，完成计划目标值。

3.满意度指标

通过问卷调查的方式，2025 年农业产业发展资金对各类服务对象进行满意度调查，满意度均 $\geq 90\%$ 。

该指标计划值 $\geq 90\%$ ，实际完成值 96%，完成计划目标值。

三、偏离绩效目标的原因和下一步改进措施

远洋渔船更新改造部分工作未完成绩效目标，具体原因及下一步改进措施如下：

远洋渔船更新改造中上海开创远洋渔业有限公司于 2025 年 7 月 29 日与福建省马尾造船股份有限公司签订《船舶设计建造合同》，根据合同约定，新建一艘金枪鱼围网船建造开工时间为 2025 年 12 月，预计 2026 年 7 月主船体合拢，9 月下水，2027 年 4 月移交。下一步市农业农村委员会

将督促上海开创远洋渔业有限公司跟进新建金枪鱼围网船的建造进度，确保在约定的时间内完成主船体合拢、下水及移交，完成相关绩效目标。

四、绩效自评结果拟应用和公开情况

市农业农村委高度重视绩效评价结果的应用工作，积极探索和建立一套与预算管理相结合、多渠道应用评价结果的有效机制，着力提高绩效意识和财政资金使用效益。拟将中央对地方专项转移支付绩效自评结果进行公开，广泛接受社会监督。

五、其他需要说明的问题

无。