提案内容：

**关于推动上海涉马体验产业有序发展的提案**

**※背景情况※**

上海涉马体验产业涵盖畜牧养殖、体育竞技、休闲娱乐、文化旅游、马术装备等众多领域，通过马术竞技带动马匹养殖、教育培训、休闲娱乐等方面的发展。近年来，上海马匹存栏量和俱乐部数量呈现快速增长，目前上海共有马匹饲养场点59个（郊区53个，中心城区6个），总存栏1721匹。青少年马术运动发展进入快车道，结合“海纳百川，追求卓越”的文化特质，正处于涉马体验产业蓬勃发展的风口，但马匹质量和数量供需矛盾较为突出，马匹防疫管理不规范，马场生物安全水平不高，人才、科技保障能力不足，对防疫安全、现代都市农业转型升级带来诸多挑战。

**――――――――――――――――――――――**

**※问题及分析※**

**1、马匹防疫管理存在薄弱环节。**一是马匹身份信息化管理水平不高。由于竞技用途的特殊性，具有调运频繁、流动性强的特点，迫切需要利用信息化手段。二是马匹疫病防控形势不容乐观。国内马匹调运检疫流程不规范，以及盲目地从国外引种，无序的马匹交易导致马鼻疽、非洲马瘟等疫病输入风险增加。三是马匹全生命周期防疫管理技术标准基本空白。饲养管理标准化、调教专业化、防疫管理一体化的理念尚未形成，难以应对马匹主要疫病和人兽共患病威胁。

**2、马场生物安全水平整体较低。**绝大部分马场处于无“动物防疫条件合格证”经营的状况，未被纳入兽医行政主管部门监督管理范畴，“疫病检测、疫情报告、检疫申报、隔离观察、无害化处理”等防疫工作难以落实到位。马场具有“马匹和人员流动性大、骑乘人员多且骑乘场所不固定、马匹与人员接触密切”等特点，生物安全意识不强，防疫管理被弱化、边缘化。此外，极少数马场未配备专职兽医，大部分聘请的是兼职兽医，兽医在不同马场间巡诊增加了疫病传播风险。

**3、科技、人才保障能力明显不足。**马匹繁育、调教、营养、饲养管理、疫病防控等基础研究严重滞后，比赛用马、饲料、诊断试剂、疫苗、药物和检测设备等大多依赖进口。饲养员、马房管理、营养师、兽医、钉蹄师、训练师、教练员等专业人才培养体系、继续教育体系和管理体系（如马兽医的备案）均不完善。

**――――――――――――――――――――――**

**※建议※**

**1、加强马匹防疫管理。**开展马匹身份登记，推广应用电子芯片，探索“一马一证”全生命周期信息化管理，推进马匹护照管理数字化转型。加强非洲马瘟等外来疫病早期排查和识别能力；以马鼻疽和马传贫监测净化维持为抓手，制定本市重要马疫病监测名录；建设马疫病检测专业实验室，提升监测预警能力，推进无规定马属动物疫病区建设。系统梳理在马匹饲养管理、疾病排查、疫情报告、疫苗免疫、消毒、驱虫保健、马匹运输、入境隔离检疫等经验，编制马匹防疫管理技术标准体系。

**2、提升马场生物安全水平。**以新颁布实施的《上海市动物防疫条例》宣贯为契机，建立和完善马场防疫管理制度，提升生物安全意识，压实防疫主体责任。研究制定符合上海马场实际的“动物防疫条件合格证”的申请条件和管理办法。制定马场、隔离场、马厩等建设标准，将马场纳入标准化示范创建活动，推进美丽休闲、生态安全牧场建设，提高防疫设施设备硬件水平和马匹福利水平。

**3、强化马病防控科技与人才赋能。**加强在马病防控诊断试剂、疫苗、专属药品和保健药品等的研发投入和技术储备，推进高健康高性能（HHP）马匹认可。鼓励和支持相关高校设置涉马相关专业，引进国外先进办学理念和国际一流师资队伍，做好人才培养。全面推进马匹育种、科学饲养、疾病防治、赛马检疫、马运动损伤、疫苗及生物制药等研发。加强马兽医国际交流与合作，进行国际官方兽医认定。加强马执业兽医管理，规范马匹诊疗活动，完善执业兽医继续教育和职称晋升体系。