

# 上海市崇明区国家现代农业产业园 认定自评价报告

2021 年 4 月，崇明区被列入国家现代农业产业园创建名单。崇明区现代农业产业园总面积 249 平方公里，耕地面积近 14 万亩，产业园南北两面环江，东与东滩鸟类国家自然保护区相接，西与新河镇、堡镇相接，区域范围包括竖新镇、港沿镇、陈家镇和崇明现代农业园区，涉及 63 个行政村，农村常住人口 15.1 万人，其中农业人口 9.59 万人，人均可配收入平均达 4.7 万元。2022 年，产业园年总产值 57.7 亿元，水稻、虾蟹等主导产业产值 35.6 亿元，占产业园总产值的 61.7%。2023 年，产业园年总产值预计 60.4 亿元，水稻、虾蟹等主导产业产值预计 40.8 亿元，占产业园总产值的 67.5%，预计带动农户 5 万户。产业园创建期间财政投入、金融社会资本总投资约 51.2 亿元。产业园园区内水、电、路、网路等公共基础设施齐全，持续推进老杜农产品加工车间、东禾九谷大米加工厂、齐茂合作社大米加工厂、上海百农农业大米加工厂、静捷合作社净菜加工中心等农产品加工设施设备的建设，不断提升农产品加工水平。落实鲜活农产品运输绿色通道政策，龙头企业菜篮子工程车配置数量增加至 85 辆。

市、区两级政府高度重视产业园创建工作，以创建为契机，对标国内外都市农业发展先进水平，积极开拓创新，稳步推进三产融合发展，加快转变农业发展方式，不断提高农业综合效益

和竞争力，高质量推进产业园各项创建任务目标。经自评，产业园创建得分 91.8 分。现将自评价具体情况报告。

## 一、创建任务完成情况

### （一）创建任务完成情况

经自查，产业园创建方案中七大创建任务均得到有力、有效推进，达到了产业园认定要求。

#### 1. 建设引领全国标准化的产业示范区

一是全面建设全国绿色食品原料（水稻）标准化生产基地。我区全国绿色原料标准化生产基地（水稻）已创建成功，每年定期发布“崇明区水稻绿色农药推荐目录”，推荐 40 多种绿色农药，强化源头管控，保障农业投入品安全。制定《崇明区水稻主要病虫草防治预案》《水稻绿色防控方案》，整建制开展水稻绿色高效创建工作，集成应用侧深施肥、测土配方施肥、绿色防控等绿色生产技术，建立优质稻品种产业化标准化生产示范跟踪点 17 个。二是积极推进水产绿色健康养殖方式。在辖区内全覆盖推广水产养殖绿色生产方式，覆盖面积达 1.7 万亩，涉及到 56 家养殖基地。围绕“智能化设施设备、立体防鸟网、半自动投喂设备、增氧系统、蟹塘护坡等建设内容，积极打造上海馨安河蟹发展有限公司等重点规模养殖主体。以新平、福岛、惠康、晴润、崇东、展宏等 6 个基地为重点，采用“一基地一方案”的指导方式，开展生态健康养殖模式推广、养殖尾水治理模式推广、水产养殖用药减量、配合饲料替代幼杂鱼和水产种业质量提升等行动。

**三是全面提升水稻全程机械化水平。**成立区级农机社会化服务组织，即上海聚合保田农机服务（集团）有限公司，覆盖产业园内 5.98 万亩水稻生产耕、种、管、收、烘干、预处理等全程社会化服务，水稻全程综合机械化率达到 98.4%，高效植保能力达到 100%，粮食产地烘干能力能达 67.9%。**四是制定和完善水稻、虾蟹等主导产业崇明标准。**严格按照《水稻绿色高产高效创建标准》《上海市水产养殖绿色生产方式考核标准》开展地产农产品绿色生产基地建设。制定和发布团体标准《地理标志产品崇明大米生产技术规范》《崇明清水蟹产品标准》，研究制定崇明商品蟹标准体系，水稻和虾蟹等主导产业标准化覆盖率达 100%，“两品一标”绿色认证产量认证达 40%（面积认证率达 90% 以上）。全覆盖应用“沪农安”“神农口袋”等地产农产品质量追溯信息平台，100% 落实地产农产品合格证上市制度。

## **2. 建设具有地域特色品种资源保护示范区**

**一是加强种质资源保护。**重点聚焦崇明清水蟹、崇明大米等地方特色种源，依托市农科院、上海海洋大学等科研院校，持续开展本地特色种质资源收集、保存以及品系研发等基础性工作。**二是推进新优品种试验示范。**遴选 10 个优质稻新品种（系）在港沿镇齐茂合作社开展集中展示示范种植。在真源、齐茂、玉海棠、北湖、琦旺等 15 个示范基地开展“崇字头”新品种崇尚 2022 的示范推广，示范面积 2800 亩，为优化茬口搭配和丰富“崇明大米”订单生产用品种奠定了良好基础。**三是扎实推进河蟹育繁**

**推工作。**聚焦河蟹等崇明地方优势种质资源，联合上海海洋大学开展种源关键性技术攻关，加快推进河蟹“育、繁、推”一体化体系建设，在“江海 21”河蟹良种的基础上，联合高校共同选育携带标识性基因的河蟹新品系“崇明 1 号”，2023 年 5 月 6 日，首批 1.2 万斤“崇明 1 号”蟹苗在崇明成功放养，预示着具有自主知识产权的河蟹新品系研发工作取得了阶段性成效。**四是大力推进河蟹种业基地项目建设。**有序推进本区首个河蟹育繁推一体化基地陈家镇裕西河蟹种业基地建设，该基地主要以生产河蟹亲本为主，预计 2023 年生产河蟹亲本 1 万只以上。

### 3. 建设具有未来引领力的生态稻米示范区

**一是加快高标准农田建管工作。**有序推进 1856 亩高标准农田建设项目，其中 2022 年度 424 亩，2023 年 1432 亩，高标准农田覆盖率达到 70.65%。对产业园内 9.8 万亩农田基础设施实施全面管护，为持续提升粮食生产能力奠定基础。**二是大力推进水稻生态种养模式高质量发展。**为有效增加水稻产量、提升产品品质、改善土壤质量、提高副产品和增加农民收入以及促进水稻产业可持续高质量发展，鼓励和支持上海春润水产养殖专业合作社等合作社开展稻田套养蟹虾鳖以及生态稻米 + 白山羊种养循环模式，促进稻田生态系统养分循环，控制害虫和杂草，不使用农药和化肥，每亩经济效益增加 5000~6000 元。**三是不断增强稻米产业品牌化发展能力。**成立崇明米业集团有限公司，整合优质稻米种植主体，抱团发展，打响“崇明大米”区域公共品牌，

形成“行业协会+产品标准+龙头企业+种植户”的崇明大米产业高质量发展的新格局，推出有机、绿色等多个崇明大米系列产品，不断提高产品议价能力和品牌影响力，集团公司2023年收购农民稻谷价格比市场价高14.2%。

#### 4. 建设具有市场竞争力的虾蟹水产示范区

一是全力推进河蟹产业集团化产业化发展。成立河蟹集团有限公司，实现河蟹产业集团化产业化发展，引导养殖基地严格按照统一技术规程、统一使用“崇明1号”良种、统一投入品使用进行养殖生产，实行统一品牌宣传、统一包装标识、统一品牌销售。二是积极打造崇明清水蟹“1735”养殖新模式。加大崇明清水蟹技术创新力度，打造崇明清水蟹“1735”养殖新模式，亩放蟹种1000只左右，围捕率达到70%以上，出塘平均规格达到4两以上，亩产值接近3.5万元。三是建设虾类全程生态养殖示范基地。2023年在陈家镇上海城市电力有限公司渔光互补基地开展220亩的光伏温棚、135亩露天池塘的南美白对虾养殖技术创新工作，亩产值达1.2万元。同时联合上海海洋大学、中国淡水渔业中心、上海水产研究所重点研发水质智能调控系统、智能化精准投饲装备、集约化水产养殖专家系统，将渔光互补基地建成水产养殖智能化生态化示范基地，达到国内领先水平。

#### 5. 建设一二三产业融合发展先导示范区

一是加快农旅融合转型升级，提升乡村旅游产业发展质量。近年来，崇明加快引导乡村旅游转型升级，利用得天独厚的生态

环境，建设具有乡村特色的旅游景点，打造创新创意民宿集群，成功创建第二批国家全域旅游示范区。截至目前，崇明区国家 A 级景区增至 24 家，产业园共建设 15 个农业观光采摘点、20 个乡村旅游景点、339 家乡村特色民宿（其中星级精品民宿 122 家、市级星级民宿 17 家）。2023 年，休闲农业与乡村旅游接待人次预计达到 60.1 万人，乡村旅游总收入预计达到 2 亿元以上。二是深度推进产销融合发展，全面打响崇明区域公共品牌。推出“优农三兄弟”崇明农产品区域公共品牌，实现地产农产品统一标识、统一销售，不断提升品牌影响力。目前已推出崇明大米、崇明清水蟹等 6 个区域公共品牌，获评农业农村部国家农产品地理标志产品 4 个、国家市场监督管理总局地理标志证明商标产品 8 个、国家知识产权局地理标志保护产品 2 件，还获评中国特色农产品优势区（崇明清水蟹）。三是积极推进农商融合，不断增强产业发展生机和活力。鼓励和支持新型经营主体、产销服务主体通过淘宝、抖音、微信公众号等平台直播带货，重塑“崇明 Me 道”销售平台，积极对接盒马、叮咚、东方购物等电商平台，通过与盒马联合发布“崇明大米每月鲜”联名款、上线“崇明米道”官方优质地产农产品销售平台等方式，创新崇明大米营销模式。2023 年“崇明 Me 道”销售平台线上销售额近 3000 万元。

## 6. 建设科学技术设施装备快速集聚示范区

一是推动“长三角农业硅谷”建设。加快推进农业硅谷核心区、高科技农业发展带、农业科技示范区建设，积极引进优质农

业企业落户，做好华京硅谷（上海）农业发展有限公司、上海崇明区乡村振兴产业研究院、上海六骥元支生物科技有限公司、上海植科优谷生物技术有限公司、康码高产（上海）生物有限公司、上海六骥元支生物科技有限公司等 17 家公司入驻园区相关服务工作。计划成立首期 2000 万元崇明乡村振兴发展引导基金（LP），利用基金聚集资源，助力农业创新型产业发展，推动农业科创硅谷产业集聚。**二是组建崇明农业科创联盟。**联合上海市农科院、上海交通大学、上海海洋大学等科研院校，组建崇明农业科创联盟，共同运行联合国粮农组织水产生态养殖中心等 20 个科技平台，孵育了规格更大、生长速度更快、产量更高的“崇明 1 号”河蟹新品系，“崇尚 2022”稻米等系列崇字头新品种先后获审认定，引进“南粳 9308”国庆稻等新优品种，引进 2 个院士专家研发团队，运行 2 个农业科技小院，重点培养青年技术人才 17 名，进一步夯实了支撑崇明现代农业发展的技术力量。**三是加大设施装备水平提升力度。**聚焦农业生产、加工、运输、仓储等环节，建设绿岛名优鱼类繁育养殖基地、智慧生态花卉园等一批植物工厂、立体养殖示范基地。推进东、中、西部数字化育秧中心布局规划，推动东禾九谷无人农场、东禾九谷数字育秧中心、三星镇数字化育秧中心、堡镇数字化育秧中心项目建设，实现水稻生产全程可控、标准化、机械化、省力化。推进东禾九谷烘干中心、齐茂大米加工中心自动化改造项目建设，实现了水稻烘干和仓储的标准化、高端化、智能化、绿色化。

## 7. 建设都市现代绿色农业发展先行示范区

**一是不断强化绿色农资封闭式管控。**在实施绿色农药封闭式管控的基础上，积极整合区供销社统供统销优势资源，进一步扩大绿色补贴农药供应网络，实现门店网点和配送服务覆盖所有镇、村，确保绿色补贴农药供应及时、均衡。三年创建期间绿色农药补贴累计 3000 多万元，农药实名制销售率达 95%。**二是持续巩固绿色食品认证成果。**开展绿色生产技术培训，加强绿色有机地理标志农产品宣传和绿色食品证后监管工作。截至目前，产业园完成 13 家 18 个产品、0.45 万亩、0.52 万吨申报工作，产量认证率达 40%。**三是大力推进主要农作物秸秆综合利用。**大力推广秸秆燃料化、肥料化、基料化、饲料化利用，形成布局合理、多元利用的产业格局。为助力壮大白山羊产业发展，将本地玉米秸秆饲料化利用补贴纳入《崇明区 2022 年度农业绿色生产补贴项目实施方案》，率先开展玉米秸秆白山羊饲料化试点工作。截至目前，产业园秸秆收储体系覆盖率达到 100%，秸秆综合利用率达 98%。**四是开展农药包装废弃物回收处置。**联合区供销社，建立健全绿色农药采购、销配、包装废弃物回收处理为一体的投入品管控体系，将农药包装废弃物处置纳入生活垃圾焚烧厂进行焚烧，实现农药包装废弃物 100% 回收。**五是推进畜禽粪污和养殖尾水末端治理。**推进种养结合粪肥还田试点、畜禽粪污资源化利用示范区创建工作，积极推广清洁养殖技术工艺和粪污资源化利用模式，提高畜禽粪污处理利用精细化管理水平，确保现有规

模场粪污处理设施装备配套率 100% 正常运行和资源化综合利用率保持 95%。制定《崇明区尾水治理长效管理考核办法》，确保辖区内尾水治理设施设备运行正常，对辖区内尾水治理点位全覆盖进行水质检测工作，确保辖区内养殖尾水 100% 达标排放。

## （二）工程建设项目完成情况

### 1. 基本情况

产业园以构筑现代都市农业产业体系、生产体系、经营体系为重点，以打造都市农业现代化的领先样板为导向，大力推进“生产 + 科技 + 加工 + 品牌 + 营销”的全产业链发展升级，在创建期间重点推进主导产业基地提档升级工程、主导产业融合发展转型提升工程、现代都市农业科技支撑能力建设工程、品牌营销与质量安全保障升级工程、高质量新型农业经营主体培育工程、农业农村绿色发展与景观优化工程，共六类项目 30 个子项目建设，总投资 29.5 亿元，其中中央财政资金 4583 万元，市级资金 47741 万元，区级资金 42004 万元，自筹 200186 万元。30 个子项目建设任务全部完成，完成率为 100%。

### 2. 项目完成情况

（1）完成产业园基础设施建设提升项目建设，实际投资额 766.4631 万元，建设内容包括土地平整、田间道路、排水沟、泵房设施等。

（2）完成盒马千吨南美白对虾项目建设，实际投资额 2500 万元，建设内容包括养殖车间 4273.82 m<sup>2</sup>；配电房 144 m<sup>2</sup>；4 个

温棚尾水处理区；生活管理房以及相关的水电配套设施。

(3) 完成崇明绿岛名优鱼类繁育养殖基地建设，实际投资额 4851.9 万元，建设内容包括池塘整理、护坡、道路、明沟、电力设施、渔业机械、智慧渔业物联在线检测系统、WJK135 光伏养殖温室大棚等。

(4) 完成上海崇明陈家镇东滩渔业生态谷建设，实际投资额 1000 万元，建设内容包括新建循环水养殖大棚一套，鲫鱼养殖设施、日本鳗鲡养殖设施、凡纳滨对虾养殖设施、供电照明系统一套、热源加热系统一套、水循环生态池、室外进排水系统、养殖尾水净化系统、新建 250 m<sup>2</sup> 双层库房、配套设施设备，包含增氧设备 18 套、水处理设备、臭氧消毒机、主循环泵等。

(5) 完成崇明清水蟹“江海 21”良种绿色生产种源基地项目建设，实际投资额 3750.40 万元，建设内容包括建设温室大棚、暂养车间、尾水处理区、养殖池塘、进排水系统、道路、围栏等。

(6) 完成上海崇明花汇港球根花卉生产建设项目（虹华菊花园）建设，实际投资额 10275.91 万元，建设内容包括玻璃温室、自动提纲系统、排水系统、配电系统、土壤消毒设备、自动移栽设备、地下传送通道、补光系统、地源热泵温控系统等。完成上海崇明智慧生态花卉园项目建设，实际投资额 21566.89 万元，建设内容包括玻璃温室、冷库、配电系统、基质块制造设备、插穗扦插设备等。

(7) 完成东禾九谷稻米开心农场提升项目建设，一期实际

投资额 46600.15 万元，建设内容包括糙米保鲜储存设备、稻谷低温储存设备、大米检测设备、农事培训处、糙米及稻谷储存仓库、“米农之家”、展示系统、电力建设、田间学堂新型尖顶薄膜温室、园区配套设施等；二期实际投资额 3248.13 万元，建设内容包括新建仓储设施用房、高效旋振筛、进粮及清洗辅助系统、热泵热风炉、烘干辅助系统、烘干排粮系统、烘干除尘系统、烘干运行电控系统、保温型钢板方仓、仓储输送系统、仓储除尘系统、仓储运行电控系统、配套仓储循环谷冷机系统和系统辅助设备及安装等。

（8）完成都市现代名优渔业绿色繁育养殖基地项目建设，实际投资额 72563.08 万元，建设内容包括新建钢结构孵化车间、鱼塘护坡、电路与路灯设施、鱼塘植物净化、设备钢架、对虾标粗系统、育苗标粗系统、亲鱼系统、源水预处理系统、孵化容器、空调系统、数字化系统、检测及实验室等。

（9）完成崇明生态稻米 + 白山羊种养循环农业建设项目的主体工程建设，目前已投入 6469.72 万元，建设内容包括羊舍、饲料加工、青贮仓库等饲养设施、动物防疫设施、粪污处理还田设施、养殖基础配套设施等生产设施和生产设备。

（10）完成农业主题节庆、展会策划提升项目建设，实际投资额 1000 万元，建设内容包括举办崇明清水蟹开捕节和蟹文化节、崇明生态食材烹饪大赛、丰收节、崇明米道进社区等活动，积极组织参加中国绿博会、食博会、农产品加工洽谈会、新春大

联展、五五购物节”、美食节、花朝节等农产品展示展销活动。

(11) 完成瀛东度假村提升改造建设，实际投资额 7369 万元，建设内容包括陈家镇旅游教育实习培训基地中的宿舍、学员接待楼进行装饰装修等。

(12) 完成精致低温大米生产线改造项目(齐茂)建设，实际投资额 1613.86 万元，建设内容包括仓库改建、立式粮仓、变压器扩容、大米加工生产线设备等。

(13) 完成前卫海上花岛花卉民宿集群项目建设，实际投资额 50000 万元，建设内容包括绿化、道路、民宅改造工程和装修、2 个停车场、游客中心、水电信改造、消防设备、智能控制设施、租费、民宿生活用品、民宿导示系统等。

(14) 完成生态农业科技创新中心项目建设，实际投资额 1388 万元，建设内容包括农业科创展厅、共享办公室、联合实验室、数字观测站等。

(15) 完成崇明“两无化”大米技术研究及国际标准体系建设项目建设，实际投资额 388.0571 万元，建设内容包括建立优生态、高标准、严科技的“两无化”大米标准和认证体系。设计“两无化”大米可持续“评价指标-认证模式-认证规范-认证规则”的认证整体技术解决方案，开发数据集成分析评估、信息追溯、决策模拟的辅助系统和评价认证工具，并开展应用验证。

(16) 完成国家农业绿色发展观测试验项目建设，实际投资额 221.9094 万元，建设内容包括围绕绿色投入品封闭式管控体

系建设、绿色清洁生产技术、耕地质量提升、农林畜废弃物资源化利用、水产养殖循环零排放、农产品质量安全风险控制、重大动植物疫病防控等方面，建立崇明农业绿色发展先行示范区观测专有指标体系。

(17) 完成绿色农业数字化提升项目建设，实际投资额 760 万元，建设内容包括联合市测绘院建设集“一张图”、“一个门户”、“智能管控”、“应用场景”、“数字驾驶舱”于一体的高质量数字农业智能管控系统，实现数据互联共享、统一集成管理、支撑业务审批、提升产业发展等功能。

(18) 完成 FAO 粮农组织合作项目建设，建设内容包括建立 1 万亩上海崇明 “两无化” 水稻生产技术集成与示范，组织开展了 15 天全脱产的农民田间学校辅导员 (TOT) 培训；对 450 名农民进行 8 次农民田间学校 (FFS) 培训；联合上海市农科院作物所开展 “两无化” 水稻田间试验形成基线和终线调查报告。

(19) 完成区域公共品牌标准体系建设项目建设，建设内容包括建立崇明区域公共品牌 “优农三兄弟”，推出崇明大米、崇明清水蟹等六大区域公共品牌。

(20) 完成绿色认证推进项目建设，实际投资额 683.556 万元，建设内容包括落实好绿色食品认证补贴政策，确保产量认证率达 40%（面积认证率达 90% 以上）。

(21) 完成品牌培育及营销体系建设项目建设，实际投资额 3800 万元，建设内容包括成立崇明大米、崇明蔬菜、崇明白山

羊、崇明河蟹等集团公司，实行抱团发展，发展订单农业，统一品牌销售。

(22) 完成质量安全检测与追溯体系建设，建设内容包括积极应用上海市“沪农安”监管系统，督促乡镇监管员加强日常巡查；完成市下达的定量和定性监测任务；推进基层农产品质量安全监管站建设。

(23) 完成合作社贷款贴息项目建设，实际投资额 989.317 万元。每年对经营主体上一年度贷款用途为农业领域内贷款的部分进行贴息（贴费）补助。

(24) 完成新型经营主体培育项目（土地）建设，实际投资额 611.3339 万元。对连片流转 30 亩以上、流转地块中无零星散户的过渡期流转土地，由乡镇统一安排实施有效经营管理的，每年给予所在乡镇过度经营补贴。

(25) 完成强农联农富民试点项目建设，建设内容包括实施 5 个造血项目，资金总计 18.85 亿元，2020—2022 年共产生收益 6599.22 万元，预计 2023 年收益可达 8345.4 万元。项目收益的 60% 部分用于设立区级生活困难农户帮扶专项资金。

(26) 完成农村集体经济壮大项目建设，实际投资额 200 万元。为进一步扶持壮大村集体经济，产业园内每年遴选 2—3 个村开展壮大集体经济项目。

(27) 完成新型职业农民培训建设，实际投资额 200 万元。推动新型职业农民培训工作，加快培育一支综合素质过硬、热爱

“三农事业的农民骨干队伍，累计认定新型职业农民 5000 多名。

(28) 完成绿色农资封闭式管控体系建设，实际投资额 231.93 万元，建设内容包括每年委托区供销社对绿色补贴农药进行集采集配，确保覆盖到所有镇、村。

(29) 完成绿色农资补贴项目建设，建设内容包括绿色补贴农药供应网络建设、绿色农资门店运维、绿色农药物化补贴等，创建以来实际投资额 3482.63 万元。

(30) 完成生态宜居乡村建设项目，实际投资额 47983.19 万元，建设内容包括加强示范村建设，建设内容包括生态河道、绿化改造、围墙粉刷、绿色景观提升、道路拓宽、路灯安装、便民花园、健身步道、公共厕所改造等内容。

### 3. 中央财政奖补资金项目完成情况

中央财政奖补资金的项目共 3 个，总投资 1.2 亿元，其中中央财政奖补资金 7000 万元，自筹资金 5419.59 万元。目前，都市现代名优渔业绿色繁育基地项目、东禾九谷稻米开心农场提升项目已完成验收，生态稻米 + 白山羊种养循环农业建设项目主体工程完成 100%。中央财政资金已到位 4148 万元，资金使用进度为 100%。

## 二、认定条件符合情况

### (一) 主导产业发展水平区域领先

产业园围绕“一核、两带、三区”的空间布局，聚焦生态水稻、虾蟹水产主导产业，积极打造长三角示范、国内领先、世界

一流的“生产+科技+加工+品牌+旅游+服务+文化”的全产业链发展格局，主导产业产值占产业园总产值的 67.5%，农产品加工业产值与农业总产值比达到 3.12:1，产业园产值预计达到 60.4 亿元。

### 1. 高标准建设主导产业生产基地

**一是水稻产业方面。**积极推动东禾九谷稻米开心农场产能提升项目、东禾九谷数字育秧中心、齐茂大米加工中心自动化改造等集育秧烘储加于一体的稻米产业服务中心项目建设，不断提升水稻产业机械化、产后精深加工服务水平。依托智慧农机企业技术创新优势，在东禾九谷开心农场开展“无人农场”试点工作，实现从播种、种植到收割全过程的自动化、无人化操作。**二是虾蟹产业方面。**积极推进都市现代名优渔业绿色繁育养殖基地项目建设，提高淡水养殖智能化水平。组织 30 余名扣蟹养殖主体前往射阳观摩学习，2023 年扣蟹良种覆盖率达到 20%，成蟹良种覆盖率达到 72.27%。积极打造上海宝岛水产养殖合作社、崇东水产养殖合作社、盒马千吨南美白对虾等集约化、绿色养殖示范基地，为崇明清水蟹产业发展树立标杆。

### 2. 高质量引进优质农业企业

**一是加大农业招商力度。**围绕优势产业、乡村振兴以及强链延链补链等方面，2023 年 6 月，我区组织召开崇明农业科创（全球）招商大会，促进相关企业在崇开展农业投资，为崇明现代农业发展提供有力支撑。截至目前，共洽谈企业 50 余批次，精准

对接区内外目标企业 56 家，对接洽谈项目 69 个，包括大型农业实体企业、农业装备类企业、农业生物企业、上下游供应链提供企业、资本投资类企业等。二是加大合作交流力度。积极拓展各类招商渠道，主动与国有企业、大型农业头部公司开展对接，截至目前，已与潍柴雷沃智慧农业有限公司签订战略合作协议，与山东水发、华京投资、中国水务、君匠、明珠晨曦、新希望、中农集团、融通农发等 13 家大型企业达成初步合作意向，崇明厚植多年的生态红利渐显。

### 3. 高水平推动三产融合发展

一是加大市场推介力度保持品牌活跃度。积极组织崇明米业集团公司、崇明河蟹集团公司及农业主体参加各类推介会、交易会、展销会，全方位提升崇明区域公共品牌价值与影响力。崇明生态大米、崇明河蟹等特色农产品在中国绿博会、食博会、农产品加工投洽会、新春大联展、五五购物节、美食节、花朝节等国家、市级活动中均有亮相，为消费者展示了崇明“品牌强农”建设成效和绿色农业发展成果。二是做强休闲农业助推乡村产业协同发展。东禾九谷以“米文化”为延伸，积极发展乡村休闲旅游，先后建成大米文化馆、悦泊鄉等稻米主题休闲空间和乡村酒店，建设总投资超过 3 亿元。依托村庄改造、示范村建设等项目建设资源，积极打造和升级东禾九谷 3A 级景区、前卫村海上花岛民宿群、瀛东度假旅游村等景点。将产业园内各大景区、乡村民宿、休闲乡村、红色景点以及“木棉花开”和“布布瀛”非遗文化等

由点连成链、由链集成圈，形成春风黄杨艺术圈、惠民农事体验圈、前卫度假休闲圈、瀛东村度假圈等不同主题的生态观光圈，营造了“看点多、玩得好、留得住”的乡村旅游氛围。

## （二）中央财政奖补资金使用高效规范

经自查，产业园七大创建任务共 28 项子任务全部完成，六 大工程共 30 个子项目全部完成，达到了预期的目标，中央财政 奖补资金已全部拨付。按照农业农村部、市农业农村委的要求， 制定了产业园中央财政奖补资金管理办法，严格按照既定方案 规范合理支出，不断提升产业园基础设施和公共服务水平，在产业 融合、品牌培育、科技支撑等方面发挥示范引领作用。

**1. 严格项目遴选。**根据“聚集优势产业、集中使用资金、补 助薄弱环节”的原则，通过层层筛选，将中央财政奖补资金用于 生态稻米 + 白山羊种养循环农业建设项目、都市现代名优渔业绿 色繁育基地项目、东禾九谷稻米开心农场提升项目等 3 个项目建设，助力崇明都市现代农业产业高质量发展。

**2. 制定管理办法。**制定《上海市崇明区国家现代产业园中央 财政奖补资金使用方案》，明确了项目建设范围、实施时间、建 设内容、建设进度等内容。严格按照《上海市都市现代农业发展 专项项目和资金管理办法》，明确在项目立项、监管、验收、资 金使用和监管等方面的职责分工，压实责任，规范项目和资金使 用管理，确保了中央财政资金发挥实效和中央财政补助项目顺利 实施。

**3. 强化过程监管。**项目前期，由市农业农村委、市财政局共同委托市农业项目评审中心聘请专家对项目建设的必要性、可行性和投资概算进行审核。项目建设实行法人制、招投标制、工程监理制、财务监理制、审价审计、市区镇三级验收等制度，施工过程中，市、区两级定期开展项目进度督查、不定期开展工程质量检查，程序化管理，规范化操作。

### **(三) 技术装备水平稳步提升**

产业园持续加大高标准农田设施的建设，累计建设 9.8 万亩高标准农田基础设施，成立农机社会化服务组织，集成应用新技术新模式，不断提高生产经营机械化水平。持续推进区域内养殖尾水项目建设，累计建设面积达 1.6 万余亩，建设资金 5000 多万元。加大新产品新技术新设备开发应用力度，积极应用数字农业智能管控、自动驾驶拖拉机、全自动插秧机、大疆无人机、视频监控、自动增氧、小型气象站等智慧农业设施设备。整合科研资源，不断壮大农业科技人才队伍，联合科研院校，组建由专家服务团和 20 个农业科创平台，引进 2 个院士团队，运行农业科技小院，加快成果转化应用的速度。

#### **1. 四新技术集成应用推广**

**一是新品种不断引试。**开展崇尚 2022、宁香粳 9 号、太安 1 号、沪软玉 1 号等新优品种引试，其中崇尚 2022 示范点 11 个，示范面积 1780 亩。在齐茂合作社和臻岛禾合作社对上海农科院的 11 个优质粳稻新品种、新品系开展米质及田间抗性鉴定试验。

在崇东合作社、馨安河蟹公司等试验基地开展长江鮰鱼、鳗鱼养殖、长江鲈鱼试验。二是新技术不断引领。积极推广应用水稻机械同步侧深施肥等技术，化肥亩使用量（折纯量）比面上常规生产降低 10% 以上，化肥利用率达到 40% 以上。积极开展稻渔立体种养、崇明清水蟹与澳洲红螯螯虾生态混养、崇明清水蟹与罗氏沼虾生态混养等新技术新模式，丰富了水产养殖品种，提高了经济效益。三是新材料不断引用。积极推广应用缓释肥和 BB 肥等新型配方肥料，推广面积 2.1 万亩。四是新装备不断引进。2023 年新购收割机、穴播机、插秧机、烘干机、无人机、自动导航辅助系统共 323 台（套），水稻种植大户耕种管收覆盖率 100%，100 亩以上水稻生产基地无人机植保覆盖率达到 100%。东禾九谷农场、齐茂合作社等规模粮食生产基地积极应用自动驾驶拖拉机、全自动插秧机、耘田除草机、智能收割机、大疆大型无人机等新型智能农机。陈家镇渔光互补渔业基地等规模养殖基地积极应用视频监控、自动增氧、小型气象站、鱼类自动投喂等智能养殖设备，促进养殖产业从传统养殖向智能化养殖转型升级。

## 2. 科创要素高度集聚

一是构建专家团服务模式。健全农业技术研发推广体系，构建“总顾问 + 专家工作室 + 专家服务团”服务模式，组织落实王成辉、谭琦 2 个专家团队在崇开展最新科技成果应用。组建由 20 位专家组成的服务团，聚焦主导品种、主推技术和科技示范基地，常态化开展技术指导。联合中国农业大学、同济大学等专

家技术团队，落地建设“中国农业绿色发展研究会崇明实验站”“崇明农业科技小院”“全国农业科技成果转化服务中心崇明分中心”等平台，开展农业科创项目应用型研究。**二是稳步推进科技先行区共建。**联合上海海洋大学持续推进科技先行区共建工作，加强农业科技交流合作，稳步开展河蟹“崇明1号”繁育、清水蟹绿色高效养殖、鳗鲡和长吻鮠等长江口特色鱼类繁养等产业关键核心技术攻关。**三是持续加大农业科技人才培养。**积极争取市科技创新项目，持续加大区科创项目扶持力度，为基层农业科技人员创建良好的科研环境和基础条件，2021年—2022年共立项市科技创新项目9个、区科创项目44个，科研资金达4000多万元。区镇两级农技推广体系健全，人员和工作经费全额保障。**四是不断加大推进智慧农业建设力度。**联合市测绘院建设集“一张图”“一个门户”“智能管控”“应用场景”“数字驾驶舱”于一体的高质量数字农业智能管控系统，实现数据互联共享、统一集成管理、支撑业务审批、提升产业发展等功能。陈家镇渔光互补等养殖基地运用高速互联、云计算、大数据、人工智能等技术，养殖过程、产品品质、水质监测等相关数据实现全动态管理，着力打造集数字能源、数字养殖的低碳生态养殖示范基地。

#### （四）农业绿色发展成效明显

加大高标准农田建设力度，不断提高农田水资源利用率。加大政策扶持力度，持续推进化肥农药减量行动、有机肥替代化肥行动。积极推广农业废弃物资源化利用模式，确保畜禽粪污资源

化综合利用率保持 95%，秸秆综合利用率达 98%，农膜等农资废弃物应收尽收。有序推进“三品一标”工作，不断提升标准化、品牌化水平。健全质量可追溯体系建设，例行监测合格率达到 99% 以上。持续实施绿色食品认证补贴政策，预计年底产量认证率达 40%（面积认证率达 90% 以上）。

**1. 全面推广应用绿色生产技术。**积极推广应用绿色防控技术，积极推广应用缓释肥和 BB 肥等新型配方肥料，对规模基地施用优质肥料给予补贴，实施水稻绿肥良种和绿色农药补贴，鼓励施用生物菌肥、碳肥等有机肥进行土壤改良。开展规模猪场和奶牛场粪肥产生量、还田情况等基础数据调查，推进畜禽粪污资源化利用示范区创建工作，确保现有规模场粪污处理设施装备配套率 100% 正常运行和资源化利用率保持 95% 以上的常态化监管。大力推广秸秆燃料化、肥料化、基料化、饲料化利用，秸秆机械化还田与离田利用双措并举，秸秆收储体系覆盖率保持 100%，秸秆综合利用率达 98% 以上。积极落实农业农村部绿色养循环试点项目，推进本区畜禽粪污资源化利用，提升耕地地力。都市现代名优渔业绿色繁育养殖基地等规模养殖基地科学种植水草、合理净化水质、合理投放菌类，积极使用绿色饲料，为水产品健康生长提供良好环境。陈家镇崇东水产养殖合作社等 6 个示范点均被全国水产技术推广总站授予《全国绿色健康养殖技术推广“五大行动”骨干基地》称号。

**2. 加大“三品一标”提升力度。**积极统筹各级政策和项目资

源，强化农业科技支撑，发挥农业龙头企业示范引领作用，推出崇明大米、崇明清水蟹等六大区域公共品牌，规范农产品品牌标准，先后上架联华、盒马、叮咚、本来生活、清美食品等知名渠道，品牌影响力和市场竞争力不断增强。实施水稻、清水蟹等品系研发工作，不断提高亩产量和品质，制定和发布团体标准《地理标志产品崇明大米生产技术规范》《崇明清水蟹产品标准》，研究制定崇明商品蟹标准体系，提升生产全程标准化水平。

**3. 建立健全农产品质量安全可追溯体系。**强化绿色农药源头管控，继续委托区供销社开展绿色农药封闭式管控运营，不断完善绿色补贴农药供应网络。积极应用上海市的“沪农安”监管系统，加强日常监管巡查力度，推进基层农产品质量安全监管站建设。加强对基层农产品质量安全监管站网格化管理。有序推进区级定量检测任务，确保水稻、水产品等生产企业、合作社定量检测全覆盖，预计到年底，完成地产农产品定量监测 883 批次，合格率 99% 以上。

**4. 持续加大绿色食品认证指导和管理工作。**持续实施绿色食品认证补贴政策，着力推进“全基地、全产品、全季节”的“三全”认证工作，积极引导水稻种植户、水产养殖户等种植养殖主体向专业化、标准化生产方向发展，进而提升绿色认证产量、降低绿色生产风险。积极促进各绿色食品认证基地充分对接产业集群，实现“优质优价”，以产业发展助推绿色食品认证良性发展。预计年底产量认证率达 40%（面积认证率达 90% 以上）。

**5.持续推进生态循环示范创建。**崇明成功开展了上海市生态循环示范区创建、示范镇创建和示范基地创建活动，其中镇级全域整建制创建2家，示范基地创建15家。有序推进崇明生态稻米+白山羊种养循环农业建设项目，实现羊粪尿和水稻秸秆资源双循环利用。产业园内水稻生产基地、水产养殖基地积极践行全粪+秸秆还田、秸秆肥料化利用、立体种养等生态循环农业新理念新技术新模式，东禾九谷开心农场等引进谷壳碳化技术和设备制作有机肥和育秧基质土。农药包装废弃物和农业薄膜基本实现全量回收。畜禽养殖废弃物和粮油作物秸秆资源化利用实现全覆盖。辖区内规划保留规模化水产养殖场100%完成尾水处理设施建设。

**6.全力推进国家绿色农业发展长期固定观测试验站建设。**崇明观测试验站是全国首批16个长期固定观测试验站之一，于2020年正式揭牌运行。近年来，崇明区委、区政府高度重视观测站建设，按照有机构、有人员、有设备、有试验用地、有运行经费的“五有”建设标准，大力推进观测试验站高标准建设，全区农业绿色发展成效显著，农业绿色发展指数连续两年蝉联《中国农业绿色发展报告》全国第一。

## **(五)多措并举健全联农带农惠农机制**

不断完善土地规模流转区级评审机制，鼓励新型经营主体适度规模经营。支持上海崇明联扶实业有限公司、东禾九谷开心农场等企业做大做强，完善集体经济股份合作制，优化利益分配机

制，提高分红比例和带动农民增收能力，产业园内农民人均可配收入达 4.7 万元，比全区平均水平高 32.8%。加强“农业集团公司 + 合作社 + 集体经济 + 农户”的产业联盟发展模式，引导种植户从卖稻谷向卖大米转变。大力发展民宿等农旅产业，通过房屋租赁、土地流转、就地再就业等途径，让农民更多的享受二三产业的增值收益。不断扩大农业保险惠及面，切实维护农民利益。

**1. 创新联农带农模式。**坚持“扶龙头、带农民”，发挥农业龙头企业示范引领作用，增强产业发展韧性。东禾九谷与周边多个农场和合作社开展水稻委托种植、农机服务等合作，提升水稻种植技术和农艺、大米品质。在组建河蟹、大米等产业集团基础上，进一步推动抱团联手、资源共享、优势互补，持续优化产业布局，逐步扩大订单农业规模，形成“龙头企业 + 农业基地 + 散户”的联农带农模式。2023 年产业园内龙头企业采取订单农业方式带动农户 4 万多户，为周边农民新增劳动岗位超过 4000 个。

**2. 盘活存量资源。**完成历年沉淀土地补偿费、存量资金、集体物业资产底数排摸，搭建村级农村集体经济发展平台，在已整合 30 余亿元资金投资 10 余个造血项目的基础上，鼓励平台通过股份合作、发展有偿服务、发展物业经济、发展特色经营等多种途径，进一步盘活农村集体存量资金资产。

**3. 创新增收模式。**通过“先建后租”等模式参与重大项目建设盈利后，上海崇明联扶实业有限公司 2022、2023 年向产业园内经济薄弱村累计分红 620 万元。东禾九谷开心农场通过流转新

征村土地和房屋，雇佣 51 名当地农民参与生产运营，长期提供约 50 个临时岗位，累计给当地农民带来财产性收入超过 2000 万元。还与当地村企开展业务合作，间接带动当地农民劳务性收入累计超过 3000 万元。建设具有乡村特色的旅游景点，打造创新创意民宿集群，通过房屋租赁、土地流转、就地再就业等途径，让农民更多的享受二三产业的增值收益。产业园内农民人均可支配收入比全区平均水平高 32.8%。

**4. 创新社会化服务模式。**成立农机行业协会，组建聚合保田社会化服务龙头企业，推进农机社会化服务体系项目建设，搭建农机线上调度信息化系统平台，实现需求录入与服务响应派单功能，进一步盘活区域内农机资源。东禾九谷开心农场等农业龙头企业积极履行企业社会责任，开展社会化服务，组织公益活动。利用自身技术、设备等资源优势，为周边村镇合作社提供包括育秧、种植、田间管理、烘干、仓储和大米加工等全过程社会化服务。打造优秀农民田间学校，为各类组织、农民提供培训服务，协助举办各类文化宣传、科普类活动。

**5. 加大农业保险覆盖力度。**产业园创建始终把优化三农保险服务和风险保障体系作为创新支农的重要部分，不断扩大农业保险惠及面，切实维护农民利益。持续加大财政资金补贴力度，每年安排市级专项资金 4000 多万，区级专项资金 3000 万左右。目前，水稻、淡水养殖等行业的保险实现全覆盖。在实施优质稻米综合收入保险基础上，创新开展“穗优”行动，保障水稻种植户

收入。

## **(六) 强化各类资源要素集聚支撑**

崇明区农业农村委联合区规划资源局优化土地布局规划，加大土地招商管控力度，保障优质农产品加工项目用地指标。积极引入院士团队、首席科学家、先进技术专利持有者等专家团队驻崇开展前沿农业科技创新试验研究。整合各级政策资源，持续加强农技人员、农业经营主体队伍培育和建设。持续推进产业园内水、电、路、网络等基础设施的建设，不断完善农村创业孵化和营商环境等公共服务设施。探索建立乡村振兴发展引导基金、母基金和系列子基金，发挥财政资金杠杆作用，不断扩大金融和社会资本在农业领域投入的比例。产业园创建期间，金融社会资本与财政投入比值达5倍以上。

**1. 优化营商环境。**坚持把优化营商环境作为推动农业产业高质量发展的“关键一招”，加大农业招商信息宣传力度。紧贴农业经营主体实际需求，提供“保姆式”服务。精简农业招商审批流程，深化“告知承诺”改革举措，让“信息常串门”，不让“企业跑断腿”，切实提供便利，确保农业项目早建设、早见效。

**2. 加强政策保障。**坚持“要素跟着项目走”，强化土地资源统筹利用，将建设用地指标、设施农业用地指标优先支持符合规划的优质农业项目和农村一二三产业融合项目，确保项目快速落地。探索打开现代农业园区战略留白区，引进落地高水平、高标准现代化产业项目，提高项目集聚度、显示度。

**3. 加强资金扶持。**充分利用都市农业、高标准农田、农业科创等项目政策资源,针对不同类型农业经营主体,开展分类施策、精准扶贫,不断促进主导产业高质量发展。推动金融机构与农业龙头企业签订金融支持协议,根据崇明农业特色和需求推出金融服务项目。积极推动首期 2000 万元崇明乡村振兴发展引导基金 (LP) 的成立,利用基金聚集资源,助力农业创新型产业发展。

**4. 加强人才支撑。**针对高层次研究人才,主动融入长三角科技创新共同体,积极引入院士团队、首席科学家、先进技术专利持有者等专家团队驻崇开展前沿农业科技创新试验研究,建立专家工作站。针对实用性技术人才,持续加强农技人员、农业经营主体队伍建设,通过举办相关培训活动,建立激励机制,提升专业化水平。

### **(七) 组织管理运营机制健全完善**

成立了以区长为组长的产业园创建工作领导小组,创建工作的统筹、协调、监督、指导以及重大决策,确保创建工作高位推动、高效推进、高质落实。成立区级部门、乡镇联动的工作专班,为园区内经营主体提供优质服务。

**1. 加强组织领导。**为统筹加快推进产业园创建工作,崇明区委区政府成立了以区长为组长、区农业农村委、区发改委、区财政局、区规划资源局等相关部门或单位主要领导为成员的崇明区推进绿色农业发展领导小组,定期召开专题会议,加强创建工作的指导和管理。

**2. 成立工作专班。**区农业农村委、竖新镇、港沿镇、农业园  
区抽调专职人员，组建工作推进专班，开展现场检查，档案资料  
收集，协调解决创建中的问题，加强沟通，合力推进。把产业园  
创建纳入区政府重点工作，明确责任分工，细化任务措施，每月  
由区农业农村委牵头督查，狠抓工作落实。

**3. 建立工作机制。**围绕产业园六大专题 30 个子项目，制定  
工作任务日常推进制度，实行挂图作战。对创建过程中重点工作，  
倒排时间点，形成工作督查进度表。按月分解创建任务，形成清  
单式工作月报，做到信息上传下达。每周召开一次工作例会，互  
通进展，商议难点，全力协调推进。

### **(八) 创建任务基本完成**

七大创建任务共 28 个创建目标全部实现，完成率 100%。  
六大工程共 30 个子项目全部完成，完成率为 100%。

### **(九) 不予认定情况说明。**

经自查，产业园未出现中央财政奖补资金直接用于企业生产  
设施投资补助、建设楼堂馆所、一般性支出等问题，未发生重大  
农业环境污染或生态破坏问题、重大农产品质量安全事故，提供  
的材料真实可靠。产业园未出现不予认定的情况。

## **三、存在问题和下一步工作打算**

### **(一) 存在问题**

对标国内领先、国际一流的农业产业发展，崇明区国家现代  
农业产业园发展中还存在一些问题和有待提升的地方。

**1. 农业高水平项目的集聚度方面。**在引进主导和优势产业项目的同时，要进一步加强项目之间、企业与企业之间的联动，充分发挥产业园产业集聚效应。税收、金融支持等方面有待加强，要不断提升产业园的知名度和吸引力，吸引更多的优质企业落户产业园。

**2. 农业全产业链提升方面。**产业园产业结构需要进一步多样化，在做强一产、三产的同时，要进一步加大农产品加工产业的扶持力度，积极统筹土地、项目等要素资源，确保新引进的农产品加工项目、优质农业企业快速落户快速投产，不断做好农业产业链、补链、延链等方面的工作。

**3. 农业人才等智力支撑方面。**产业园建设涉及领域广，需要加快培养农业规划、加工、农业科技、市场营销、数字农业、智慧农业等农业高层次应用型人才，需要利用物联网、大数据、智能装备等现代科技手段来提高农业生产效率和质量。缺乏既懂技术又懂管理的农业科技人才，这在一定程度上制约了产业园长远发展。

## **(二) 下一步工作打算**

**1. 整合资源，补好短板，持续推进产业园建设。**积极整合农业农村部、市农业农村委等各级政策资源，统筹安排都市现代农业项目，持续聚焦水稻、河蟹等主导产业，加大大米等农产品加工项目的落地投产力度，健全粮食产后服务体系，不断提高稻米烘储加能力。

**2. 培育主体，抱团发展，建立健全联农带农惠农机制。**持续出台政策鼓励新型经营主体适度规模化经营，推动村集体经济与农业企业合作模式，盘活和利用好产业园闲置的宅基地、集体厂房等资源，提升村集体造血能力。通过统一品牌、统一生产标准、统一销售，发展订单农业，积极发展民宿、乡村旅游产业，带动产业园农民分享二三产产业发展的增值收益，不断提供产业园内农民的人均收入水平。

**3. 多措并举，积极宣传，吸引更多的优质企业入驻产业园。**持续优化整合用地保障、金融服务、人才支撑等政策措施，加大产业园内水、电、路、网络等基础设施的建设，不断完善农村创业孵化和营商环境等公共服务设施，通过媒体宣传、举办农业招商大会等途径，吸引更多的优质企业入驻产业园。

**4. 积极创新，树立典范，充分发挥产业园示范引领作用。**围绕水稻、河蟹等主导产业发展需求，积极引进先进的技术、设备，加大产业园内管理机制创新，培育壮大东禾九谷、绿岛名优等一批农业龙头企业，树立现代农业高质量发展的典型，辐射带动园区内乃至全区新型经营主体共同发展，充分发挥产业园示范引领作用。



2023年11月16日