

上海市农业委员会文件

沪农委〔2017〕284号

关于推进本市粮田季节性轮作休耕养地工作的通知

各区农委,光明食品集团、上实集团等有关单位:

为贯彻国家农业绿色发展战略,落实本市耕地休养生息和化肥农药减量计划,实现藏粮于地、藏粮于技,本市将进一步加大种植业结构调整力度,推进季节性轮作休耕养地工作。现将有关事项通知如下:

一、加强宣传普及,增强耕地和环境保护意识。近日,国务院下发了关于创新体制机制推进农业绿色发展的意见,明确推进农业绿色发展是贯彻新发展理念、推进农业供给侧结构性改革的必然要求,是加快农业现代化、促进农业可持续发展的重大举措。近年来,本市粮食等主要农产品生产基本稳定,农

田基础设施装备持续改善，生产集约程度不断提高。但对照农业绿色发展的要求还存在很大差距，农业面源污染还没有得到有效遏制，绿色优质农产品供给还不能满足市场需求，耕地使用强度较高，耕地质量不高。为此，各区和市有关单位要以农业绿色发展为落脚点，进一步调整种植业结构，建立和完善耕地轮作休耕制度，推动用地养地相结合，推广绿色生产技术，降低耕地使用强度，提高耕地质量。要利用各种途径，加大宣传力度，引导农民主动调整种植结构，淘汰落后产能，自觉保护耕地和生态环境。

二、强化政策引导，鼓励农民开展轮作休耕。要进一步强化农业补贴政策指向性和精准性，围绕推进农业供给侧结构性改革和绿色生态发展，将支农惠农富农补贴政策向保护耕地和农业生态保护倾斜。市级财政从明年起取消麦子、油菜、玉米和棉花生产性补贴，水稻补贴用于鼓励和引导粮食生产者开展耕地保育、化肥农药减量、机械化种植等绿色生产技术，自觉保护生态资源，提升耕地地力。进一步加大政策支持力度，引导农民种植冬作绿肥，开展深耕晒垡，使用绿色生产技术，保护耕地和农业生产资源，实施农业生态修复。各区要进一步完善区级财政支农惠农富农政策，强化市区两级资金统筹使用，进一步提高对种植绿肥、深耕晒垡的补贴力度，鼓励种植户开

展冬季轮作休耕，引导种植户取消麦子种植，提高农民保护耕地和生态环境的积极性。

三、做好技术指导，提高轮作休耕生态效益。根据新一轮三年环保行动计划，全市每年绿肥深耕面积需稳定在 100 万亩以上。各区和市有关单位要进一步引导农民调整秋冬季种植业茬口布局，按照集中连片，科学养地的要求，扩大绿肥和深翻面积，努力压缩小麦种植面积，提高耕地质量。各级农业技术部门要加强对绿肥生产的技术指导，根据各地实际科学选择绿肥品种，要强化技术培训，落实适时播栽施肥、开沟排水等相关技术措施，提高绿肥生物学产量，达到养地效果。要加强冬季深耕农机的配套，逐步更替大马力拖拉机，强化机手培训，提高冬季深耕效果。

四、推进产业融合，实现种植业提质增效。绿肥不仅有养地作用，而且具有独特的农业景观，紫云英与油菜花搭配，极具开发的农业休闲旅游资源。各地要利用好绿肥资源，选择观赏性的油菜、紫云英等绿肥品种，集中连片种植，积极开发农业休闲旅游。同时，种植绿肥要与本市优质水稻特别是国庆稻种植相结合，完善配套栽培技术，减少化肥农药使用，提高稻米品质，推进稻米产业化发展，从而实现从“卖稻谷”向“卖大米”转变，促进农业增效和农民增收。

五、强化绩效考核，保障各项工作落实。依据农业绿色发展和生态保护工作的要求，本市已将季节性轮作休耕纳入对区政府的耕地保护考核内容。各区要按照目标任务和考核要求，细化分解任务措施，进一步加强对所在镇的督查考核，以保障休耕养地各项措施落实到位。



抄送：各相关区政府。

上海市农业委员会办公室

2017年11月8日印发
