提案内容：

**关于加快建设上海可耕地土壤有机化改良治理体系的提案**

**※背景与意义※**

随着上海经济的飞速发展，在育种、管理和环控等多方面高科技的应用下，尤其是化工和生物技术的应用，上海农产品的产量和质量显著提高。然而，因急于追求农产品产量的快速增长，我们在生物化学肥料的使用上存在不规范现象，这一现象的存在，在增加食品安全风险的同时，也给上海的土壤质量带来了较为严重的破坏。长此以往，土质的破环一旦到达不可逆的态势，那上海农业生态系统的良性循环就很难实现。

**――――――――――――――――――――――**

**※问题及分析※**

根据上海市政府《上海市城市总体规划（2017～2035年）》，本市耕地保有量为202万亩，永久基本农田保护面积为150万亩，因市郊农民宅基地转移，使得目前上海市耕地面积增加至243万亩，其中184万亩为粮食种植用地，30万亩为蔬菜种植用地，两项用地占比本市土地总面积的30%，这是目前上海仅有的全部可耕地面积，这些可耕地土壤的质量优劣直接关系上海农业生态系统的质量优劣。

但改良土壤质量和解决肥料使用不规范的问题，不仅需要个体操作层面的精准施肥，更需要政府从政策层面制定行业规范的量化指标。因为上海的土壤质量改良不仅涉及种植业，还进一步涉及养殖业，同时影响上海的土地状态、环境生态和农产品质量等一系列问题。鉴于目前上海农业发展的新阶段，迫切需要形成一个跨行业、跨专业、跨部门的联动机制，亟需建立上海可耕地土壤改良治理综合体系，以保证上海绿色生态农业生产体系的建立。

**――――――――――――――――――――――**

**※建议※**

基于以上上海可耕地土壤质量问题的分析，提出以下该体系的建设建议：

**1、体系建设的内容**

（1）对上海可耕地土壤的本底进行一次全覆盖的检测调查，通过大数据分析来摸清家底。

（2）按照目前国际行业的标准，养殖业与种植业的比例为4:1（比如4头猪：1亩地）时，有机肥的使用量基本可以达到生态平衡。按照这一比例，上海可以根据可耕地面积150万亩合理规划配比建设畜禽养殖场。

（3）确定土壤改良责任负责制。土地使用者为第一责任人，其土地每年的质量测定数据纳入评价体系，作为信用认定指标。地方管理者为第二责任人，负责对所辖地区的土地土壤质量进行监控，按村、镇、区分级设置，参考上海市“河长制”的模式，分级设置“地长制”，并将土壤改良治理的成果纳入工作业绩考核标准。

（4）加快推进农产品全产业链生产模式的进一步推广，尤其是种养结合全产业链绿色循环生产模式的推广，在布局畜禽生产场的时候统筹考虑全产业链生产。把优化土壤质量的有机肥数量与种植业的面积数量相匹配，建立上海市跨行业的数据共享机制。

（5）加快扩大农产品绿色认定的覆盖面，以绿色生产反过来促推土壤改良治理进程。以龙头企业具有的技术优势和品牌优势，带动种植业和养植业者进入绿色循环生产体系，可进一步实行“代种或代养”的企业+农户的合作经营模式，提高农产品的附加值，实现多方共赢的合作目标。

（6）加快与保护和改善土壤质量有关的法律法规或规范条例的制定，先行先试，建立有上海高度的地方标准，为上海在2035年成为世界一流的生态大都市奠定坚实的基础。

（7）设立上海可耕地土壤改良治理专项基金，支持符合布局规划要求的畜禽养殖场的建设、土地整治建设、相关技术的研究和一系列绿色生态生产标准化建设。

**2、体系建设的预期效应**

（1）全面提升占上海土地总面积30%的可耕地土地质量，进一步优化上海农业生态体系环境。

（2）全面提升上海农业生态体系的良性循环，通过种植业与养殖业的精准比例配比，使上海的种、养植业之间无缝衔接。

（3）从土壤质量源头解决绿色农产品生产的核心要素，使上海本地农产品的绿色认证率达到100%，为2035年上海建成卓越的全球城市奠定坚实基础。

（4）优质卓越的农产品将极大增强上海农产品的全球市场竞争力，农产品的附加值在上海品牌效应的带动下将会产生辐射效应。

（5）第一、第二、第三产业跨行业融合的全产业链经营模式，是一种全新的上海农业发展模式，它解决了以往农民单打独斗的问题，增加农民收入的同时，使农民升格为全新产业链的一环，农民这一称谓，由社会“身份”变成了工作“岗位”，使上海的乡村振兴发生历史性的“质”的飞跃。