

# 上海市农业农村委员会文件

沪农委规〔2023〕18号

---

## 关于印发《上海市村级集体经济组织工作指引》的通知

各区农业农村委：

现将《上海市村级集体经济组织工作指引》印发给你们，请指导依法设立的村级集体经济组织遵照执行，代行农村集体资产管理职能的村民委员会参照执行。

上海市农业农村委员会

2023年12月1日

## 上海市村级集体经济组织工作指引

为进一步巩固农村集体产权制度改革成果，规范农村集体经济组织运行，促进农村集体经济持续健康发展，根据《中华人民共和国土地管理法》《上海市农村集体资产监督管理条例》《农村集体经济组织示范章程（试行）》等有关规定，结合工作实际，制定本指引。

**第一条** 依法设立的村级集体经济组织适用于本指引，代行农村集体资产管理职能的村民委员会参照执行。

**第二条** 村级集体经济组织应当按照规定向区农业农村主管部门申请登记赋码，凡名称、住所、法定代表人等发生变更，及时申请变更登记并更换登记证书。

**第三条** 村级集体经济组织治理机构由成员（代表）大会、理事会、监事会组成，按照国家和本市规定行使相应职权，规范议事规则。

**第四条** 成员大会或者成员代表会议每年至少召开一次，由理事会召集，理事长主持，对章程规定的重大事项进行决议。

**第五条** 村级集体经济组织应当做好成员梳理工作，健全成员名册，并以户为单位记载成员享有的份额。

**第六条** 村级集体经济组织严格执行村集体经济组织会计制度，健全财务工作流程，开展财务收支预决算，加强资金使

用管理，规范会计核算。

**第七条** 村级集体经济组织应当建立健全财务管理、资产资源管理制度，接受农经、审计等有关部门对集体资金、资产、资源的运营进行审计，对理事长开展任期和离任审计。

**第八条** 村级集体经济组织依法管理本集体使用的农用地、集体经营性建设用地、宅基地等。

**第九条** 村级集体经济组织依法经营管理本集体的经营性资产，并组织转让、出租、入股、抵押等经营活动；管护运营依法由本集体使用的非经营性资产。

**第十条** 村级集体经济组织资产和资源的承包、租赁、出让应当实行招标投标或公开竞价。转让村级集体资产达到章程规定的限额的，应当委托具备法定资质的资产评估机构进行评估，并报镇农村经营管理机构。

**第十一条** 村级集体经济组织依法依规使用本集体的资产对外投资，按照约定参与经营管理。对外投资或入股的，加强投资风险防控。

**第十二条** 村级集体经济组织依法对工程建设项目进行公开招标。工程建筑项目不得肢解发包，并实行单项预决算。工程项目竣工后要进行验收，开展审价、审计。

**第十三条** 村级集体经济组织开展集体资产租赁转让、对外投资、工程项目建设等经营行为时，按有关规定签订书面合同。

**第十四条** 村级集体经济组织坚持效益决定分配原则，按照有关规定及章程约定，制订年度收益分配方案，报镇农村经营管理机构，并提交成员大会或成员代表会议审议决定，开展收益分配。年终收益分配前，应当清查资产，清理债权、债务，准确核算年度收入、支出、可分配收益。

**第十五条** 监事会要全面监督理事会实施执行决议的情况，每月定期审核财务收支项目内容的合法性和规范性，重点监督集体资产的投资、经营等重大事项。

**第十六条** 村级集体经济组织成员及利害关系人对成员资格、份额等有异议的，可以向组织提出核实申请。成员对集体资产经营管理等事项有异议的，可以委托监事会进行查询。

**第十七条** 村级集体经济组织应当按照国家和本市规定及时、全面、真实地公开村级财务收支、资产台账、各类经济合同、对外投资、项目建设、土地补偿费、管理人员报酬等信息。

**第十八条** 村级集体资产资源台账、各类经济合同、资金收支、会计核算等经营事项全部纳入本市农村集体资产管理监督平台进行监管，不得将农村集体资产游离于监管之外。

**第十九条** 村级集体经济组织的大额资金、资产经营、合同签订、投融资、工程建设、购买服务、担保、收益分配等重大事项接受乡镇人民政府监管。

**第二十条** 村级集体经济组织支持和配合村民委员会在村

党组织领导下开展村民自治，按章程规定对村民委员会给予资金支持，支持农村其他经济组织、社会组织依法发挥作用。

本指引自 2024 年 1 月 1 日起实施，有效期五年。

